

DODATAK 3. IZVJEŠTAJ O PROVEDENOM POSTUPKU PRETHODNOG VREDNOVANJA

Strategija razvoja urbanog područja multi-sektorski je strateški okvir kojim se planira razvoj urbanog područja unutar jasno definiranog vremenskog razdoblja odnosno za sedmogodišnje razdoblje u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom kohezijske politike Europske unije. Prethodno vrednovanje izrade Strategije razvoja urbanog područja grada Metkovića 2016. – 2021. obavljeno je temeljem ugovora između naručitelja Grada Metkovića i tima stručnjaka Sveučilišta u Dubrovniku, Odjela za ekonomiju i poslovnu ekonomiju. Proces prethodnog vrednovanja započeo je u rujnu 2016. godine. Postupak vrednovanja slijedio je Pravilnik o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja (NN 121/15) te Smjernice za izradu strategije razvoja urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanje donesene od strane Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije u rujnu 2015.

Plan vrednovanja sa indikativnim planom vrednovanja dostavljen je naručitelju u dogovorenom roku te je prihvaćen od strane istog po čemu se pristupilo samom postupku prethodnog vrednovanja. Sukladno indikativnom planu vrednovanja sadržanom u Smjernicama definirani su rokovi za prvo i drugi privremeno izvješće te za izradu konačnog izvješća o provedenom postupku prethodnog vrednovanja. Izrađivaču Strategije i naručitelju dostavljena su dva privremena izvješća o prethodnom vrednovanju u kojim je priložen popis sugestija i komentara na dostavljene radne verzije Strategije. Izrađivač se na dostavljena izvješća očitovao te je pojedine komentare uvažio dok je za preostale dostavio obrazložene nemogućnosti uvažavanja istih.

U procesu izrade Strategije poštivala su se sva načela partnerstva te participativnog strateškog planiranja. Proces izrade SRUP-a je planiran, pripreman, vođen i dovršen sukladno Smjernicama za izradu strategije razvoja urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanje. Završni dokument u potpunosti slijedi zadanu strukturu sadržaja pri čemu se prikupljeni analitički podaci koriste kao podloga u izradi SWOT analize te u formuliranju razvojne vizije, ciljeva, prioriteta i mjera. Teritorijalni obuhvat je jasno definiran i kartografski prikazan te je na adekvatan način objašnjen postupak definiranja obuhvata urbanog područja i načina primjene metodologije Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske Unije. Glavne značajke urbanog područja i njegov prikaz u širem kontekstu su predstavljeni na odgovarajući način. U procesu izrade uvažavana su horizontalna načela nediskriminacije i održivoga razvoja. Time se omogućila ravnopravna zastupljenost svih osnovnih društvenih i gospodarskih subjekata te se pridonijelo izbjegavanju isključenosti i nejednakog postupanja.

Cjelovita analiza stanja i na njoj utemeljena analiza snaga, slabosti, prilika i prijetnji (SWOT analiza) obuhvatili su tri makropodručja definirana kao društvo (uključujući demografiju i socijalna pitanja), gospodarstvo i urbano okruženje. Provedena analiza stanja obuhvatila je sva makropodručja i podpodručja analize preporučena Smjernicama. Prilikom obrade podataka analiza je osobitu pozornost pridavala sektorima koji su prepoznati kao problemi ili potencijali. U analitičkom postupku izrađivač je osobitu pozornost posvetio trendovima u proteklom razdoblju kako bi oslikao razvojne probleme i potrebe te ponudio konkretne mjere za njihovo rješavanje. U postupku analize stanja provedena je i usporedba s drugim

jedinicama lokalne samouprave, županijskim i nacionalnim prosjecima te se na taj način determinirala relativna pozicija unutar Dubrovačko-neretvanske županije i Republike Hrvatske.

Izrađena SWOT analiza proizašla je iz analize stanja te je uzela u obzir teritorijalnu dimenziju. Konačna ocjena evaluatora je da su u SWOT analizi dobro uočene snage i slabosti te prilike i prijetnje odnosno da se temelji na prepoznatim vanjskim pozitivnim i negativnim trendovima i okolnostima u kontekstu kojih će se razvojna strategija implementirati. SWOT analiza predstavlja kvalitetnu poveznicu između analize stanja i strateških ciljeva, prioriteta i mjera. Stoga su nalazi sadržani u SWOT tablici mogli poslužiti kao korisna osnova za daljnju razradu ciljeva, prioriteta i mjera Strategije.

U postupku izrade Strategije definirana je vizija koja odražava prethodno utvrđene razvojne probleme i potrebe te obuhvaća prethodno definirana makropodručja iz analize stanja. U njenom ostvarenju definirana su tri cilja. Ciljevi su postavljeni dovoljno široko, a unutar njih su prepoznati prioriteti koji proizlaze iz identificiranih razvojnih potreba i potencijala. U Strategiji je evidentna povzanost između predložene vizije koja cilja na razvoj područja pokrivenih predloženim ciljevima dok prioriteti jasno naznačuju očekivani utjecaj koji se želi postići njihovim ostvarenjem (unaprjeđenje, razvoj, jačanje, očuvanje itd.). U opisu mjera naznačen je popis aktivnosti koje se planiraju provesti, nositelji predložene mjere te su navedene ciljne skupine na koje se mjera odnosi.

Izrada Strategije obuhvatila je Partnersko vijeće koje je uključivalo brojne dionike, a što je doprinijelo većoj kvaliteti komunikacije i homogenosti između članova grupe. Izrada Strategije odvijala se kroz niz radionica, sastanaka i konzultacija Radne skupine te radnih podskupina. Dodatno, provodile su se individualne konzultacije sa gradskim odjelima i ključnim gospodarskim subjektima. Na svim sastancima razmatranja, rasprave i dogovaranje sudionika temeljeni su na konsenzusu, ravnopravnosti, transparentnosti i usmjerenosti na rezultate. Ovakav pristup rezultirao je popisom strateških projekata koji, sukladno preporukama evaluatora, sadrži samo one projekte za koje postoji visoka vjerojatnost izvodljivosti tijekom razdoblja trajanja Strategije. Prikaz projekata je jasan i pregledan, sadrži sve informacije navedene u Smjernicama te vremenski okvir izvođenja. Razvidna je i poveznica između pojedinih projekata i korespondirajućih ciljeva, mjera i prioriteta. Za operacionalizacijsku provedbu Strategije definiran je institucionalni okvir provedbe programa, financijski okvir Strategije, plan provedbe i slijed aktivnosti u ostvarenju ciljeva te načini praćenja provedbe programa odnosno mjerenje učinka.

Temeljem sagledavanja i ocjenjivanja pomoću svih ključnih kriterija uobičajenih za prethodno vrednovanje ocijenjeno je da je Strategija razvoja urbanog područja grada Metkovića do 2021. kvalitetno formulirana s dobro utvrđenim strateškim ciljevima, prioritetima i mjerama te će moći poslužiti kao dobra osnova za provedbu aktivnosti u funkciji razvoja grada Metkovića. Analiza koja je prikazana u Strategiji u konačnici je odrađena kvalitetno. Ciljevi, prioriteti i mjere predloženi u Strategiji utemeljeni su na osnovnoj i SWOT analizi. Prethodno vrednovanje utvrdilo je da nema niti jednog blokirajućeg nalaska koji bi ugrozio njenu prihvatljivost prema kriterijima definiranim Zakonom o regionalnom razvoju te Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja.